



Aan de voorzitter en vicevoorzitter van  
de Commissie van Advies inzake Volkenrechtelijke Vraagstukken  
Bezuidenhoutseweg 67  
Postbus 20061  
2500 EB 's-Gravenhage

Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
<http://www.government.nl>

**Onze referentie**  
MinBuza-2015.145051

Datum 24 maart 2015  
Betreft Beantwoording brief inzake VN Veiligheidsraad resolutie 2178

Geachte voorzitter en vicevoorzitter,

Ik heb uw brief van 30 oktober 2014, waarvoor ik u in de eerste plaats wil bedanken, in goede orde ontvangen. Uw brief betreft de werking en implicaties van de in 2014 aangenomen VN Veiligheidsraad (VNVR) resolutie 2178, welke betrekking heeft op het tegengaan van foreign terrorist fighters.

Met u ben ik van mening dat het wenselijk is de problematiek van foreign terrorist fighters op internationaal niveau te regelen. Resolutie 2178 vormt een belangrijke bijdrage aan een dergelijke internationale aanpak. Ook kan ik mij vinden in uw constatering dat bij de uitvoering van VNVR resolutie 2178 het internationaal recht, in het bijzonder de mensenrechten, het vluchtelingenrecht en het humanitair oorlogsrecht, moet worden gerespecteerd. Nederland heeft dit in het verleden meerdere malen onderstreept bij de uitvoering van dergelijke resoluties en/of programma's in nationaal en internationaal verband.

Uw voornaamste punt van zorg is de het feit dat het woord "terrorisme" zoals dat wordt gebruikt in Resolutie 2178 niet nader is gedefinieerd. U vreest dat dit, gecombineerd met de verplichting tot het nemen van vergaande strafrechtelijke maatregelen, kan leiden tot misbruik en schending van mensenrechten. Graag onderstreep ik in dat verband dat de resolutie op meerdere plaatsen erop wijst dat maatregelen tegen foreign terrorist fighters in overeenstemming met internationaal recht dienen te zijn. Niet alleen in de preambule, maar ook in meerdere operationele paragrafen. Dit vormt een belangrijke vingerwijzing bij de interpretatie van de resolutie. Tegelijkertijd kan niet bij voorbaat worden uitgesloten dat sommige staten misbruik zullen proberen te maken van de resolutie. Ik zal me in internationale dialogen over de resolutie er voor inzetten dat er voldoende aandacht is voor naleving van de mensenrechten.

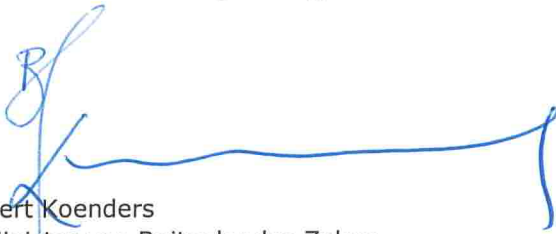
U vraagt ook aandacht voor uw zorg dat de resolutie meer nadruk lijkt te leggen op de strafrechtelijke aanpak dan op eventuele andere methoden om terrorisme te bestrijden. Graag wijs ik u er op dat Nederland zich actief inzet binnen het Global Counterterrorism Forum (GCTF). Dit is een multilateraal forum bestaande uit 15 westerse en 15 niet-westerse staten, waarbinnen experts gedachten en aanbevelingen in het kader van terrorismebestrijding uitwisselen. Binnen het

GCTF is er onder andere specifieke aandacht voor de re-integratie en rehabilitatie van veroordeelde terroristen. Zo is in het kader van de GCTF onder andere het *Rome Memorandum on Good Practices for Rehabilitation and Reintegration of Violent Extremist Offenders* tot stand gekomen.

**Onze referentie**  
MinBuza-2015.145051

Graag zeg ik u toe dat ik me net als in het verleden ook in de toekomst actief zal blijven inzetten voor de naleving van de mensenrechten, het vluchtelingenrecht en het humanitair oorlogsrecht bij de bestrijding van terrorisme, ook waar het gaat om de uitvoering van Resolutie 2178.

Met de meeste hoogachting,



Bert Koenders  
Minister van Buitenlandse Zaken