



Prof. dr. C. Ryngaert
Voorzitter
Commissie van Advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
DJZ/IR

Onze referentie
BZ2403435

Datum 13 augustus 2024
Betreft Adviesaanvraag confiscatie van staatsste goeden

Geachte heer Ryngaert,

Op 22 december 2023 heeft de Commissie van Advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken (CAVV) haar advies uitgebracht over de toetreding van Nederland tot het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de immuniteit van rechtsmacht van staten en hun eigendommen (New York, 2 december 2004). De CAVV concludeerde daarbij dat de discussie over confiscatie van Russische vermogensbestanddelen geen invloed hoeft te hebben op de toetreding van Nederland tot het VN-verdrag.

Waar het VN-verdrag algemene regels bevat ten aanzien van immuniteiten in relatie tot conservatoire en executiemaatregelen, wordt de rechtmatigheid van confiscatie van eigendommen van vreemde staten die zich aan ernstige schendingen van dwingende regels van het internationaal recht (*ius cogens*) schuldig hebben gemaakt, vooral beheerst door andere rechtsregimes, zoals het regime met betrekking tot tegenmaatregelen.

De CAVV heeft daarbij aangegeven dat zij bereid is in een apart advies in te gaan op de rechtmatigheid van confiscatie van vreemde staatseigendommen in het licht van deze andere regimes.

Tijdens de voortzetting van het debat in de Tweede Kamer over de goedkeuring van het VN-verdrag staatsimmunititeit heeft dit aanbod van de CAVV Kamerlid Van der Lee (GroenLinks-PvdA) ertoe gebracht om, gezien de Russische agressie die voortduurt en het feit dat de kwestie van confiscatie nog steeds speelt, een motie in te dienen. In de motie wordt het kabinet verzocht om de CAVV te vragen in een nieuw advies nader in te gaan op de rechtmatigheid van confiscatie van vreemde staatseigendommen in het licht van andere (juridische) regimes dan het VN-verdrag staatsimmunititeit. De motie is op 18 juni 2024 aangenomen en hier bijgevoegd.

Internationaal lopen er verschillende initiatieven om de mogelijkheden te onderzoeken voor het inzetten van de geïmmobiliseerde tegoeden van de Russische Centrale Bank ten behoeve van Oekraïne, met name in EU- en G7-verband. Vooral nog is er geen internationale overeenstemming over of er een internationaalrechtelijke basis bestaat voor het gebruik van het vermogen zelf. Daarnaast zijn er zorgen omtrent de financieel-economische risico's van het gebruik

hiervan. Huidige mogelijkheden waarover reeds overeenstemming is bereikt binnen de EU en G7 richten zich tot nu toe uitsluitend op de rente over de geïmmobiliseerde tegoeden.

De in een Kamerbrief van november 2023 (Kamerstuk 21501-02 nr. 2779) geschetste uitgangspunten van internationaal recht ten aanzien van het gebruik van de geïmmobiliseerde tegoeden van de Russische Centrale Bank blijven vooralsnog leidend. Deze uitgangspunten zien kortgezegd op de inzet van sancties als preventief instrument en het respecteren van het grondrechtelijk en verdragsrechtelijk beschermd eigendomsrecht. Het kabinet is bereid en blijft tegelijkertijd ambitieus in het verkennen van alle mogelijkheden om (rente-inkomsten over) geïmmobiliseerde Russische Centrale banktegoeden aan te kunnen wenden voor steun aan Oekraïne.

Hierbij verzoek ik u en uw Commissie om in het licht van de motie en de verkenning van mogelijkheden een advies op te stellen en dit advies voor eind 2024 te verlenen zodat de inhoud daarvan mee kan worden genomen in de lopende discussies over de confiscatie van eigendommen van vreemde staten.

De minister van Buitenlandse Zaken,



Caspar Veldkamp